

Краткая инструкция

для сотрудников ГИБДД, осуществляющих контроль обязательных требований, оценка соблюдения которых входит в диспозицию статьи 11.23 КоАП

1. Основные тезисы и положения инструкции:

- диспозиция статьи, составы правонарушений, полномочия, предметы контроля, субъекты и объекты контроля, санкции, фабула правонарушения;
- формулировка фабулы: от диспозиции к составу правонарушения;
- анализ обстоятельств правонарушения.

2. Диспозиция статьи 11.23 - отнесение состава правонарушения к субъекту права:

Конкретизация составов правонарушений производится в процессе разделения диспозиции статьи 11.23 на составы правонарушений, которые сведены в **Таблицы 1,2,3** в соответствии с частями 1,2,3 статьи 11.23.

Таблица 1 (часть 1 статьи 11.23):

Состав правонарушения	Субъекты правоотношений
Управление транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации	Физические лица - водители
Управление транспортным средством ... с нарушением установленных <i>нормативными правовыми актами Российской Федерации</i> требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства	Физические лица - водители
Управление транспортным средством, принадлежащим иностранному перевозчику, без ведения ежедневных регистрационных листков режима труда и отдыха, применяемых в установленных законодательством Российской Федерации случаях	Физические лица - водители

Таблица 2 (часть 2 статьи 11.23):

Состав правонарушения	Субъекты правоотношений
Выпуск на линию транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации	Должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица
Выпуск на линию транспортного средства ... с нарушением	Должностные

установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства	лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица
--	--

Таблица 3 (часть 3 статьи 11.23):

Состав правонарушения	Субъекты правоотношений
Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха	Физические лица - водители
Нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей в части времени управления транспортным средством и времени отдыха <i>За административное правонарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, юридические лица и должностные лица несут ответственность в случае, если это правонарушение совершено в результате фактического установления ими для водителей времени управления транспортным средством и отдыха с несоблюдением требований нормативных правовых актов Российской Федерации.</i>	Физические лица – водители (работники), Должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица

3. Полномочия надзорных органов в отношении статьи 11.23 КоАП:

В КоАП установлены полномочия тех надзорных органов, которые могут принимать решение по диспозиции статьи 11.23 КоАП. Эти полномочия не определяют предмет контроля – полномочия устанавливают право работать по составу правонарушения, входящего в диспозицию статьи 11.23 КоАП.

Конкретный предмет контроля, установленный в законе и относящийся к предмету контроля, назначенному для конкретного надзорного органа, определяет полномочия сотрудников контрольного (надзорного) органа выносить решение о наличии состава правонарушения и назначать штрафные санкции.

Это связано с тем, что по одной и той же статье могут работать несколько надзорных органов, при этом законом установлено, что предмет контроля по составу, входящему в диспозицию статьи, может относиться к полномочиям только одного надзорного органа.

Для распределения составов правонарушений между надзорными органами с учетом установленного для них предмета контроля необходимо поставить в соответствие составы правонарушений и предметы контроля ГИБДД. Составы правонарушений, отнесенные к предмету контроля ГИБДД, сведены в **Таблицу 4**.

Предмет контроля ГИБДД установлен в статье 30 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее: 196-ФЗ) и состоит из обязательных требований, введенных статьей 20 196-ФЗ, нарушение которых определяется формулировками составов правонарушений из статьи 11.23 КоАП, за исключением тех требований, которые относятся к предмету контроля Ространснадзора в соответствии со

статьей 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее: 259-ФЗ).

Следует учесть область правоотношений, на которые распространяется 259-ФЗ. В 1 статье 259-ФЗ определяются эти правоотношения: «*Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом ...*». Таким образом предмет контроля сотрудников Ространснадзора распространяется на правоотношения, возникающие при предоставлении услуг.

Таблица 4.

Распределение составов правонарушений по предметам контроля надзорного органа

	Состав правонарушения по статье 11.23 КоАП	Предмет контроля ГИБДД по 196-ФЗ
	Управление водителем транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 11.23 КоАП)	Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны оснащать свои транспортные средства тахографами (1 пункт 20 статьи 196-ФЗ), а также физические лица, эксплуатирующие грузовики свыше 3,5 тонн или автобусы, обязаны обеспечивать оснащение транспортных средств тахографами (3 пункт 20 статьи 196-ФЗ).
	Управление водителем транспортным средством ... с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства (часть 1 статьи 11.23 КоАП)	Физические лица, эксплуатирующие грузовики свыше 3,5 тонн или автобусы, обязаны обеспечивать оснащение эксплуатируемых ими транспортных средств тахографами. Требования к тахографам, а также порядок оснащения тахографами, правила их использования , обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определенном в соответствии с абзацем десятым пункта 1 настоящей статьи (3 пункт 20 статьи 196-ФЗ). Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: оснащать транспортные средства тахографами. Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования , обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации (абзац десятый 1 пункта 20 статьи 196-ФЗ).
	Выпуск на линию юридическим лицом,	Юридические лица и индивидуальные предприятия, осуществляющие эксплуатацию

<p>должностным лицом или индивидуальным предпринимателем транспортного средства без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 11.23 КоАП).</p>	<p>транспортных средств, обязаны оснащать свои транспортные средства тахографами (1 пункт 20 статьи 196-ФЗ)</p>
<p>Выпуск юридическим лицом, должностным лицом или индивидуальным предпринимателем на линию транспортного средства ... с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства (часть 2 статьи 11.23 КоАП).</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: оснащать транспортные средства тахографами. Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. (1 пункт 20 статьи 196-ФЗ)</p>
<p>Нарушение водителем, осуществляющим эксплуатацию грузового автомобиля, разрешенная максимальная масса которого превышает 3500 килограммов, или автобуса, норм времени управления и отдыха (часть 3 статьи 11.23 КоАП).</p>	<p>Физические лица, осуществляющие эксплуатацию грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусов, обязаны: ... соблюдать нормы времени управления транспортным средством и отдыха, установленные Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации (3 пункт 20 статьи 196-ФЗ)</p>
<p>Нарушение водителем режимов труда и отдыха водителя в части норм времени управления и отдыха при исполнении им своих должностных обязанностей (часть 3 статьи 11.23 КоАП).</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: ... соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей. (1 пункт 20 статьи 196-ФЗ)</p>
<p>Фактическое установление должностным лицом или юридическим лицом для водителя времени управления и отдыха с нарушением норм времени управления и отдыха (часть 3 статьи 11.23 КоАП). При осуществлении перевозки без предоставления услуги перевозки или в случае совершения ДТП с нанесением вреда жизни или</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: ... соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей. (1 пункт 20 статьи 196-ФЗ). Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения являются: соблюдение установленных законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения, ... обязательных требований в области</p>

<p>здоровью человека.</p>	<p>безопасности дорожного движения: ... к перевозкам пассажиров и грузов, эксплуатации транспортных средств (за исключением обязательных требований, соблюдение которых отнесено к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве ... и не связано с совершением дорожно-транспортного происшествия, повлекшего причинение вреда жизни и (или) здоровью человека) ... (3 пункт 30 статьи 196-ФЗ) Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение: ... 8) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств: ... б) к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, ..., а также по месту нахождения контролируемых организаций; ... (8 подпункт 2 пункта 3.1 статьи 259-ФЗ).</p>
<p>Нарушение индивидуальным предпринимателем режимов труда и отдыха водителя в части норм времени управления и отдыха (часть 3 статьи 11.23 КоАП). При осуществлении перевозки без предоставления услуги перевозки или в случае совершения ДТП с нанесением вреда жизни или здоровью человека.</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: ... соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей. (1 пункт 20 статьи 196-ФЗ). Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения являются: соблюдение установленных законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения, ... обязательных требований в области безопасности дорожного движения: ... к перевозкам пассажиров и грузов, эксплуатации транспортных средств (за исключением обязательных требований, соблюдение которых отнесено к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве</p>

	<p>... и не связано с совершением дорожно-транспортного происшествия, повлекшего причинение вреда жизни и (или) здоровью человека) ... (3 пункт 30 статьи 196-ФЗ)</p> <p>Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение: ...</p> <p>8) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств: ...</p> <p>б) к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, ..., а также по месту нахождения контролируемых организаций; ... (8 подпункт 2 пункта 3.1 статьи 259-ФЗ).</p>
--	--

4. Подзаконные акты, содержащие обязательные требования, подлежащие контролю.

В 196-ФЗ предусмотрены подзаконные акты, утверждающие обязательные требования к перевозчикам. Подзаконные акты разделяются в зависимости от субъекта и объекта контроля. Отдельные подзаконные акты регулируют вопросы:

- оснащения автобусов, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки;
- оснащения транспортных средств, эксплуатируемых юридическими лицами и ИП;
- требования к тахографам, правила их использования, обслуживания и контроля работы;
- режимы труда и отдыха водителей;
- нормы времени управления и отдыха водителей.

4.1 Правовое регулирование процесса оснащения автобусов, используемых на регулярных пассажирских перевозках.

1 часть 20 статьи 196-ФЗ устанавливает, что категории транспортных средств, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки, утверждаются Правительством.

«1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: ...

оснащать транспортные средства тахографами. ... Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, ... устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий» (далее: 1998-ПП) устанавливает категории автобусов и сроки оснащения этих категорий.

Оснащаются транспортные средства, следующих категорий:

«1. Установить, что оснащению тахографами подлежат транспортные средства категорий М2 и М3, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров в городском, пригородном и междугородном сообщении.»

Срок оснащения для городских регулярных перевозок установлен до 01 марта 2025 года:

«2. Пункт 1 настоящего постановления в части, касающейся оснащения тахографами транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, вступает в силу с 1 января 2022 г.»

Срок этого пункта приостановлен до 01 марта 2025 г. Постановлением Правительства РФ от 31.03.2022 N 539 «О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. N 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий» в отношении транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, и о внесении изменения в пункт 4 указанного постановления» в редакции Постановления Правительства РФ от 26.01.2023 N 112 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. N 539».

Срок оснащения для пригородных и междугородних автобусов соответствует дате вступления в силу 1998-ПП, то есть должны быть оснащены до 01.01.21.

Для транспортных средств, осуществляющих регулярные междугородние пассажирские перевозки, есть исключения от оснащения:

«3. Пункт 1 настоящего постановления в части, касающейся оснащения тахографами транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в междугородном сообщении, не применяется в случае, если сведения о таких транспортных средствах включены в реестр российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок, и указанные транспортные средства оснащены контрольным устройством (тахографом) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств, предусмотренным Европейским соглашением, касающимся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР).»

Таким образом, транспортные средства на междугородних маршрутах не подлежат оснащению тахографом в случае выполнения одновременно двух условий:

1. Сведения о таких транспортных средствах **включены в реестр** российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок.
2. Транспортные средства **оснащены контрольным устройством** (тахографом) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств, **предусмотренным** Европейским соглашением, касающимся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР).

Если хотя бы одно из условий не выполнено, то транспортное средство не соответствует условиям исключения от оснащения и должно быть оснащено тахографом.

Данное постановление не регулирует оснащение транспортных средств, осуществляющих международные регулярные пассажирские перевозки, следовательно, этот вид сообщения не подлежит оснащению тахографом и оснащается в соответствии с требованиями Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (далее: ЕСТР).

К указанным категориям М2 и М3 относятся автобусы и троллейбусы в соответствии с обозначением категорий транспортных средств, введенных Приложением N1 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011) в таблице №1 «Классификации транспортных средств по категориям» в пункте 2.2:

«... 2.2 **Автобусы, троллейбусы**, специализированные пассажирские транспортные средства и их шасси, в том числе:

Категория М2 - Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых не превышает 5 т.

Категория М3 - Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 т ...»

Выпуск на линию транспортного средства, оснащение которого предусмотрено законодательством Российской Федерации, образует состав правонарушения в отношении должностного лица, юридического лица или индивидуального предпринимателя по части 2 статьи 11.23 КоАП. Управление транспортным средством без тахографа в случае, если оснащение предусмотрено законодательством Российской Федерации, образует состав правонарушения в отношении водителя по части 1 статьи 11.23 КоАП.

4.2 Правовое регулирование процесса оснащения транспортных средств, эксплуатируемых физическими лицами – владельцами этих транспортных средств

Физические лица, владеющие на любом законном основании грузовиками с разрешенной максимальной массой свыше 3500 кг или автобусами, обязаны оснащать свои транспортные средства тахографами. Это установлено непосредственно в 196-ФЗ, при этом никаких исключений от оснащения для этих субъектов не предусмотрено:

«3. Физические лица, осуществляющие эксплуатацию грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусов, обязаны: ...

обеспечивать оснащение эксплуатируемых ими транспортных средств тахографами. Требования к тахографам, а также порядок оснащения тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определенном в соответствии с абзацем десятым пункта 1 настоящей статьи;»

Требования к тахографам и правила их использования для этой категории субъектов 196-ФЗ адресуют к тем требованиям, которые предъявляются к юридическим лицам и которые изложены в пункте 1 статьи 20 196-ФЗ.

Обратите внимание!

У физических лиц нет адресации к категориям и видам транспортных средств, оснащаемых тахографами, которые утверждены в отношении юридических лиц (в Приложении №2 к Приказу Минтранса России от 28.10.2020 N 440 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" (далее: 440-ПМ)). Это не требуется поскольку категории и виды утверждены непосредственно в 196-ФЗ: *«грузовые автомобили, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусы ...»*. Из этого следует, что Приложение №2 к 440-ПМ не действует в отношении физических лиц, и поэтому нет никаких исключений от оснащения для физических лиц.

Управление транспортным средством без тахографа в случае, если оснащение предусмотрено законодательством Российской Федерации, образует состав правонарушения в отношении водителя по части 1 статьи 11.23 КоАП.

4.3 Правовое регулирование процесса оснащения транспортных средств, эксплуатируемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Оснащение тахографами транспортных средств, которые эксплуатируются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, регулируется Приложением №2 к 440-ПМ.

Утверждение полномочий для Минтранса по установлению обязательных требований в ведомственном приказе следует из положений 196-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 23.11.2012 N 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы» (далее: 1213-ПП):

«1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: ...

оснащать транспортные средства тахографами. Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и

контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. ...»

196-ФЗ уполномочил Правительство **утвердить порядок установления** обязательных требований! Именно **«порядок»** установления требований, а не сами требования. Поэтому за порядком установления требований обратимся к 1213-ПП, в котором утверждено, что обязательные требования устанавливает Минтранс России:

«1. Установить, что: ...

требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации ...»

Таким образом категории и виды оснащаемых тахографом транспортных средств утверждены в 440-ПМ в Приложении 2, в котором содержится перечень исключений от оснащения тахографом.

«2. Не подлежат обязательному оснащению тахографами следующие виды транспортных средств, эксплуатируемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

транспортные средства, сведения о которых включены в реестр российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок, в отношении перевозчиков, осуществляющих эксплуатацию этих транспортных средств, оснащенные контрольными устройствами в соответствии с требованиями «Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) от 1 июля 1970 г.»

Примечание!

Обязательно наличие двух условий: допуска перевозчика (и его транспортного средства) к осуществлению международных перевозок и наличие на борту транспортного средства контрольного устройства, соответствующего требованиям ЕСТР.

Допуск нужно проверять на сайте Ространснадзор по ссылке: <https://rostransnadzor.gov.ru/deyatelnost/razresitelnye-dokumenty>

На этой странице прокрутить содержание вниз до заголовка: «Автомобильный транспорт» и нажать на ссылку: «Реестр российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок» или на интерактивную кнопку: «Перейти», находящуюся в рамке с вышеуказанным названием Реестра.

На странице появится файл в формате .xls, в котором содержится: «*Реестр российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок*».

После загрузки реестра запустите в колонке, содержащей государственный регистрационный знак поиск по идентификационным данным проверяемого транспортного средства.

Подтверждением того, что контрольное устройство имеет утверждение типа контрольного устройства ЕСТР, является нанесение на заводскую табличку знака утверждения типа контрольного устройства, предусмотренного ЕСТР и имеющего вид буквы «е» и расположенного рядом номера страны, выдавшей утверждение типа контрольного устройства, размещенных в прямоугольнике. В непосредственной близости с прямоугольником расположен номер утверждения типа, присвоенный данному устройству (Добавление 2 к приложению ЕСТР).



Далее в перечень исключений от оснащения помещены следующие категории и виды транспортных средств:

«автобетононасосы, автобетоносмесители, автогудронаторы, автокраны, автомобили скорой медицинской помощи, автоэвакуаторы, пожарные автомобили, троллейбусы, транспортные средства для аварийно-спасательных служб и полиции;

транспортные средства для коммунального хозяйства и содержания дорог, транспортные средства для обслуживания нефтяных и газовых скважин, транспортные средства для перевозки денежной выручки и ценных грузов, транспортные средства, оснащенные подъемниками с рабочими платформами, медицинские комплексы на шасси транспортных средств, автолавки, автобусы для ритуальных услуг, автомобили-дома, бронированные транспортные средства, специализированные транспортные средства (специально оборудованные молоковозы, машины для перевозки живых животных, пчел, яиц, живой рыбы, машины для перевозки и внесения минеральных удобрений), транспортные средства категорий N2 и N3, используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями при осуществлении внутрихозяйственных перевозок (перевозка в пределах границ муниципального района, на территории которого зарегистрированы транспортные средства, а также граничащих с ним муниципальных районов), передвижные: дезинфекционные и бурильные установки, лаборатории, мастерские, библиотеки, автосцены, репортажные телевизионные студии;

транспортные средства, зарегистрированные военными автомобильными инспекциями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба;

транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров и грузов в пределах границ территории предприятия, не выезжающие на дороги общего пользования;

транспортные средства органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

транспортные средства, зарегистрированные органами, осуществляющими государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;

транспортные средства, не предназначенные для коммерческих перевозок пассажиров и грузов, с даты выпуска которых прошло 50 и более лет, с оригинальными двигателем, кузовом и при наличии - рамой, сохраненные или отреставрированные до оригинального состояния;

учебные транспортные средства, используемые для обучения вождению и сдачи экзаменов на получение водительских удостоверений, при условии, что они не используются для коммерческой перевозки пассажиров и грузов;

транспортные средства, которые проходят дорожные испытания, предусмотренные государственными стандартами и отраслевыми документами;

транспортные средства органа, осуществляющего специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи;

транспортные средства, принадлежащие дипломатическим представительствам и консульским учреждениям;

транспортные средства, принадлежащие Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации и подведомственным ему учреждениям.»

Выпуск на линию транспортного средства, оснащение которого предусмотрено законодательством Российской Федерации, образует состав правонарушения в отношении должностного лица, юридического лица или индивидуального предпринимателя по части 2 статьи 11.23 КоАП. Управление транспортным средством без тахографа в случае, если оснащение предусмотрено законодательством Российской Федерации, образует состав правонарушения в отношении водителя по части 1 статьи 11.23 КоАП.

4.4 Правовое регулирование требований к тахографам, правил их использования, обслуживания и контроля работы.

Требования к тахографам, правила их использования, обслуживания и контроля работы, распространяются на физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих транспортные средства, и регулируются Приложениями № 1, 3, 4, 5 к 440-ПМ.

Утверждение полномочий для Минтранса по установлению обязательных требований в ведомственном приказе следует из положений 196-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 23.11.2012 N 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы» (далее: 1213-ПП):

«1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны: ...

оснащать транспортные средства тахографами. Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных

средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. ...»

Что же касается физических лиц, то адресация по требованиям к тахографам, правилам их использования, обслуживания и контроля их работы идет к тому же абзацу 196-ФЗ, что и для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

«3. Физические лица, осуществляющие эксплуатацию грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусов, обязаны: ...

обеспечивать оснащение эксплуатируемых ими транспортных средств тахографами. Требования к тахографам, а также порядок оснащения тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определенном в соответствии с абзацем десятым пункта 1 настоящей статьи;»

196-ФЗ уполномочил Правительство утвердить порядок установления обязательных требований! Именно «порядок» установления требований, а не сами требования. Поэтому за порядком установления требований обратимся к 1213-ПП, в котором утверждено, что обязательные требования устанавливает Минтранс России:

«1. Установить, что: ...

требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации ...»

Таким образом «*требования к тахографам, ... правила их использования, обслуживания и контроля их работы ...*» утверждены в 440-ПМ в Приложениях №№ 1, 3, 4, 5.

За нарушение **требований к использованию тахографа** предусмотрен штраф по статье 11.23 КоАП.

Требования к использованию изложены в 440-ПМ в Приложении 3 в «Правилах использования тахографа». Нарушение «Правил использования» образует состав для водителя по 1 части, а для должностного лица, юридического лица и индивидуального предпринимателя по 2 части статьи 11.23

Какие требования к использованию перечислены в Правилах использования тахографа:

4.4.1 *«2. На транспортном средстве должен устанавливаться, активизироваться и использоваться один тахограф, соответствующий Требованиям, сведения о котором учтены ФБУ "Росавтотранс" <13> в перечне сведений о моделях тахографов.»*

В этом пункте можно выделить два ключевых состава:

- должен ... использоваться ... тахограф, соответствующий Требованиям;
- должен ... использоваться ... тахограф, ... сведения о котором учтены ФБУ "Росавтотранс" ... в перечне сведений о моделях тахографов.

Из текста этого требования следует, что в соответствии с «Правилами использования тахографов» тахограф должен соответствовать требованиям к тахографам. Требования к

тахографам изложены в Приложении №1 к 440-ПМ. При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение пункта 2 «Правил использования тахографа», а именно нарушения «Требований к тахографам» и далее должно идти указание какой конкретно пункт Требований был нарушен.

Второй состав правонарушения образуется в случае, если модель тахографа не учтена ФБУ «Росавтотранс» в перечне о моделях тахографов. При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение пункта 2 «Правил использования тахографа», а именно отсутствие модели тахографа в перечне о моделях тахографов ФБУ «Росавтотранс».

4.4.2 Требования к использованию тахографа, отнесенные к обязанностям водителя, приведены в пункте 11 Приложения 3 440-ПМ.

«11. Водители транспортных средств обязаны:

1) перед началом движения транспортного средства (в начале смены, рабочего дня) вставить принадлежащую ему карту водителя в левый слот тахографа и ввести PIN-код карты (при экипаже второй водитель вставляет принадлежащую ему карту водителя в правый слот тахографа и вводит PIN-код своей карты после идентификации карты первого водителя);»

Из текста данного требования следует, что водитель должен установить свою карту в начале рабочего дня и перед началом движения, при этом указан конкретный слот тахографа для установки карты.

В данном случае диспозиция правонарушения будет состоять в отсутствии карты водителя в слоте тахографа в момент эксплуатации транспортного средства, что образует состав правонарушения по части 1 статьи 11.23 КоАП, при этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 11 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.3 Требования к использованию тахографа, содержащие требования к ручному вводу данных водителем, изложены в пункте 11 Приложения 3 440-ПМ.

«11. Водители транспортных средств обязаны:

2) осуществить по запросу тахографа ручной ввод данных о своей деятельности с подтверждением координат места, в котором начинается период времени управления транспортным средством, или проигнорировать данный запрос тахографа (при игнорировании указанного запроса тахографа вид деятельности водителя (второго водителя - в случае экипажа) и место, в котором начинается период времени управления транспортным средством, определяются и регистрируются автоматически);»

В данном случае формулировка требования является неисполнимой, по этой причине и в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ), не может быть наказуемой. Причины, по которым проверить исполнение данного требования не представляется возможным:

- в требованиях к тахографу не предусмотрена процедура регистрации указанных действий водителя и последующего вывода на печать или дисплей тахографа данных, по которым было бы возможно выполнить проверку этих действий водителя в соответствии с вышеуказанными требованиями.

Вторым неисполнимым требованием указанного пункта является привязка действий водителя по выполнению ручного ввода к «периоду времени управления». Такое понятие как «время управления» и критерии, по которым можно идентифицировать, такое действие как «управление» не определены в нормативных правовых требованиях и не имеют юридического определения, поэтому к «времени управления» невозможно привязать какое-либо событие, которое обозначало бы начало или окончание «периода времени управления». По причине неопределенности в определении «периодов времени управления», в том числе: времени начала и окончания периода, автоматическая регистрация указанных периодов времени невозможна. Кроме этого автоматическая регистрация какого-либо действия водителя (принятия решения о начале либо завершении деятельности) обладает исключительной прерогативой самого водителя и не может быть идентифицирована тахографом.

4.4.4 Требования к использованию тахографа в отношении изъятия карты и ввода названия места по запросу тахографа, изложены в пункте 11 Приложения 3 440-ПМ.

«11. Водители транспортных средств обязаны:

3) при завершении текущего периода времени управления транспортным средством, после которого начинается период ежедневного или еженедельного отдыха, остановить транспортное средство, ввести в тахограф информацию о завершении этого периода времени управления транспортным средством, подтвердить координаты местоположения транспортного средства в момент завершения этого периода времени управления транспортным средством и извлечь карту водителя;»

Аналогично предыдущему пункту формулировка требования содержит неисполнимое действие, по этой причине и в соответствии с положениями статьи 7 247-ФЗ, действие не может быть наказуемым. Причины, по которым выполнить данное требование не представляется возможным:

- в требованиях к тахографу не предусмотрена процедура регистрации указанных действий водителя и последующего вывода на печать или дисплей тахографа данных, по которым было бы возможно выполнить проверку этих действий водителя в соответствии с вышеуказанными требованиями.

Тем более, что не представляется возможным определить момент времени завершения этого периода в автоматическом режиме со стороны устройства, так как устройство не имеет возможности ни определять и ни управлять действиями водителя. Кроме этого понятие «период времени управления» не определено в нормативных требованиях, поэтому к этому времени невозможно привязать никакое событие ввиду отсутствия определения начала и окончания «периода времени управления».

4.4.5 Требования к использованию тахографа в отношении вывода на печать информации и предоставлении доступа к тахографу и карте водителя.

«11. Водители транспортных средств обязаны: ...

4) по требованию представителей контрольных органов предоставлять доступ к тахографу и карте водителя, а также осуществлять по их требованию вывод на печать информации в виде соответствующих распечаток, а также вывод данных из памяти блока СКЗИ тахографа и карты водителя на внешний носитель после ввода карты контролера во второй слот;

5) осуществлять вывод на печать информации;»

Из текста данного требования следует, что по требованию инспектора водитель обязан предоставлять доступ к тахографу и карте тахографа, а также сделать распечатку информации. При этом нужно обратить внимание, что требование по выводу данных из тахографа на внешний носитель сопряжено с условием ввода карты контроллера во второй слот тахографа. Отказ водителя выполнить любое из этих требований инспектора является нарушением требований к использованию тахографа.

Помимо этого, отказ от выдачи распечатки или не предоставление доступа к тахографу можно квалифицировать как невыполнение законных требований сотрудника полиции в соответствии с требованиями 26 раздела Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 «О Правилах дорожного движения» (далее - ПДД) при проведении проверки соблюдения норм времени управления и отдыха водителя:

«26. Нормы времени управления транспортным средством и отдыха ...

Примечание. Положения настоящего раздела применяются в отношении физических лиц, осуществляющих эксплуатацию грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусов, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", не являющихся индивидуальными предпринимателями и которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Указанные физические лица по требованию должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения, предоставляют доступ к тахографу и карте водителя, используемой совместно с тахографом, а также осуществляют по требованию этих должностных лиц вывод на печать информации из тахографа (при наличии тахографа и карты водителя, используемой совместно с тахографом).

»

В данном случае диспозиция правонарушения будет состоять в отказе водителя предоставить доступ к тахографу или карте водителя или в отказе выдать распечатку с информацией из тахографа, что образует состав правонарушения по части 1 статьи 11.23 КоАП, при этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 11 Приложения 3 приказа 440-ПМ и 26 раздела ПДД.

4.4.6 Требования к использованию тахографа в отношении запрета водителю использовать поврежденную карту водителя.

«11. Водители транспортных средств обязаны: ...

б) не использовать поврежденную карту водителя;»

Из текста данного требования следует, что водителю запрещается использовать поврежденную карту водителя.

Таким образом, использование поврежденной карты водителя квалифицируется как нарушение правил использования тахографа и образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 11 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.7 Требования к использованию тахографа в отношении запрета водителю извлекать карту водителя во время движения ТС.

«11. Водители транспортных средств обязаны: ...

7) не извлекать карту во время движения транспортного средства;»

Из текста данного требования следует, что водителю запрещается извлекать карту водителя во время движения.

Таким образом, извлечение карты водителя во время движения ТС квалифицируется как нарушение правил использования тахографа и образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП. Извлечение карты водителя во время движения регистрируется в памяти тахографа как событие и выводится на распечатку.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 11 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.8 Требования к использованию тахографа в отношении запрета водителю использовать карту водителя по истечении срока ее действия.

«11. Водители транспортных средств обязаны: ...

8) не использовать карту водителя по истечении срока ее действия;»

Из текста данного требования следует, что водителю запрещается использовать карту водителя по истечению срока ее действия. Таким образом, использование карты водителя по истечении срока ее действия квалифицируется как нарушение правил использования тахографа и образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 11 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.9 Требования к использованию тахографа в отношении обязанности водителя выполнять требования Правил использования тахографа.

«11. Водители транспортных средств обязаны: ...

9) обеспечить эксплуатацию тахографа в соответствии с настоящими Правилами.»

Из текста данного требования следует, что водитель обязан осуществлять эксплуатацию тахографа в соответствии с «Правилами использования тахографа». Таким образом, эксплуатация тахографа с нарушением Правил использования тахографа образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 11 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.10 Требования к использованию тахографа в отношении запрета эксплуатации транспортного средства с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим Требованиям тахографом;

«12. Водителям запрещается:

1) эксплуатация транспортного средства с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим Требованиям тахографом;»

Из текста данного требования следует, что водитель не должен осуществлять эксплуатацию транспортного средства в случае неработоспособности тахографа (блокировки, модификации или неисправности), а также в случае, если тахограф не соответствует Требованиям к тахографам (Приложение 1 приказа 440-ПМ).

Таким образом, эксплуатация транспортного средства с вышеперечисленными нарушениями образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 12 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.11 Требования к использованию тахографа в отношении запрета использования тахографа без карты водителя;

«12. Водителям запрещается:

2) использование тахографа без карты водителя;»

Из текста данного требования следует, что водитель не должен использовать тахограф без карты водителя.

Таким образом, использование тахографа без карты водителя образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 12 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.12 Требования к использованию тахографа в отношении запрета использования тахографа после окончания срока его эксплуатации;

«12. Водителям запрещается:

3) использование тахографа, срок эксплуатации которого закончился;»

Из текста данного требования следует, что водитель не должен использовать тахограф в случае окончания срока эксплуатации тахографа.

Таким образом, использование тахографа после окончания его срока эксплуатации образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП. Доказательная база по этому правонарушению должна содержать подтверждение того, что срок эксплуатации тахографа закончился.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 12 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.13 Требования к использованию тахографа в отношении запрета использования тахографа после окончания срока эксплуатации блока СКЗИ тахографа;

«12. Водителям запрещается:

4) использование тахографа с блоком СКЗИ тахографа, у которого закончился срок эксплуатации;»

Из текста данного требования следует, что водитель не должен использовать тахограф в случае окончания срока эксплуатации блока СКЗИ тахографа.

Таким образом, использование тахографа после окончания срока эксплуатации блока СКЗИ тахографа образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП. Доказательная база по этому правонарушению должна содержать подтверждение того, что срок эксплуатации блока СКЗИ тахографа закончился.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 12 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.14 Требования к использованию тахографа в отношении запрета использования тахографа, сведения о котором не учтены в перечне сведений о моделях тахографов;

«12. Водителям запрещается:

5) использование тахографа, сведения о модели которого не учтены в перечне сведений о моделях тахографов;»

Из текста данного требования следует, что водитель не должен использовать тахограф, сведения о котором отсутствуют в перечне сведений о моделях тахографов.

Таким образом, использование тахографа не включенного в перечень ФБУ «Росавтотранс» образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 12 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.15 Требования в отношении запрета водителю подвергать блокированию, модификации или фальсификации регистрируемой тахографом информации;

«12. Водителям запрещается:

б) блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой тахографом информации;»

Из текста данного требования следует, что водитель не должен подвергать информацию блокированию, модификации или фальсификации. Доказательная база должна содержать данные, подтверждающие действия водителя, следствием которых является блокирование, модификация или фальсификация регистрируемой тахографом информации.

Таким образом, действия водителя в отношении информации, которое выражается в блокировании, модификации или фальсификации, образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 12 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.16 Требования к использованию тахографа в отношении запрета уничтожения данных, хранящихся в тахографе и на карте водителя;

«12. Водителям запрещается:

7) уничтожение данных, хранящихся в тахографе и на карте водителя;»

Из текста данного требования следует, что водитель не должен уничтожать данные, хранящиеся в тахографе и на карте водителя. Доказательная база должна содержать данные, подтверждающие **действия водителя**, следствием которых является уничтожение регистрируемой тахографом информации, хранящейся в тахографе и на карте водителя.

Таким образом, использование тахографа, которое приводит к уничтожению данных, хранящихся в тахографе и на карте водителя, образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП.

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 12 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.4.17 Требования к использованию тахографа, в отношении которого в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений не учтены сведения о поверке;

«12. Водителям запрещается:

8) использование тахографа, сведения о результатах поверки которого, подтверждающие его пригодность для применения, не содержатся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений и (или) не имеющего нанесенного в соответствии с описанием типа средства измерения для данного тахографа знака утверждения типа средства измерения и знака поверки и (или) оформленного свидетельства о поверке тахографа, и (или) записи в паспорте (формуляре) тахографа, заверенной подписью поверителя и знаком поверки, с не истекшим сроком действия.»

Из текста данного требования следует, что водитель не должен использовать тахограф, сведения о поверке которого не содержатся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений. Доказательная база должна содержать данные, подтверждающие использование тахографа водителем с фактическим отсутствием сведений о поверке тахографа в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений при публичной доступности таких сведений.

Таким образом, использование тахографа, сведения о результатах поверки которого не содержатся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений, образует состав правонарушения по 1 части статьи 11.23 КоАП. Относительно иных способов подтверждения пройденной поверки тахографа, то требование по их предъявлению не является законным, так как противоречит положениям Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», и, как следствие, является юридически ничтожным ввиду того, что требования приказа не могут отменять, искажать, расширять и совершать иные действия в отношении обязательных требований, утвержденных Федеральным законом в отношении одного и того же предмета регулирования (установлено пунктом 7 статьи 3 247-ФЗ).

При этом фабула правонарушения должна ссылаться на нарушение правил использования тахографа, а именно, пункта 12 Приложения 3 приказа 440-ПМ.

4.5 Правовое регулирование контроля соблюдения режимов труда и отдыха водителей.

Правовые отношения между работодателями и работниками-водителями в части соблюдения режимов труда и отдыха водителей и введение обязанности соблюдать режимы труда и отдыха водителей регулируются положениями двух федеральных законов и Правил дорожного движения, а именно:

- Федеральным законом от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения (далее - 196-ФЗ),
- «Трудовым кодексом Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (далее – 197-ФЗ),
- Приказом Минтранса России от 16.10.2020 N 424 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей» (далее – 424-ПМ),
- Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») (далее – ПДД).

А оценка исполнения обязательных требований, введенных вышеуказанными нормативными правовыми актами, установлена в 3 части статьи 11.23 КоАП.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели

В 196-ФЗ в статье 20 введена обязанность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию транспортных средств, обеспечивать соблюдение водителями режимов труда и отдыха:

«... соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей. ...»

Нарушение данного требования образует состав правонарушения, предусмотренный частью 3 статьи 11.23 КоАП, в части требования по соблюдению норм времени управления и отдыха водителей, установленных законодательством Российской Федерации:

«3. Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей в части времени управления транспортным средством и времени отдыха -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»

В 329 статье 197-ФЗ установлено, что:

«Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда отдельных категорий работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в области транспорта, с учетом мнения соответствующих общероссийского профсоюза и общероссийского объединения работодателей. Эти особенности не могут ухудшать положение работников по сравнению с установленными настоящим Кодексом.»

На основании этих полномочий нормы времени управления и отдыха водителей транспортных средств утверждены в Приказе Минтранса России от 16.10.2020 N 424 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей». Из текста данного приказа необходимо выделить положения, устанавливающие и регулирующие нормы времени управления.

При проведении контроля необходимо учитывать разделение предметов контроля юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей между федеральным органом в области обеспечения безопасности дорожного движения и федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Физические лица

В отношении физических лиц, осуществляющих эксплуатацию грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусов, введена обязанность соблюдать нормы времени управления и отдыха:

«... соблюдать нормы времени управления транспортным средством и отдыха, установленные Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации; ...»

Нормы времени управления и отдыха установлены в 26 разделе ПДД.

По сути формулировки, применяемой в 196-ФЗ, все водители, как выполняющие свои трудовые обязанности, так и водители-владельцы транспортных средств, обязаны соблюдать требования 26 раздела ПДД. Это следует из описания физических лиц, в отношении которых действует указанное требование: «физические лица, осуществляющие эксплуатацию ...».

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (вместе с «ТР ТС 018/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств») (далее – ТР ТС 018/2011) под «эксплуатацией» понимается использование транспортного средства по назначению.

4.6 Правовое регулирование контроля соблюдения норм времени управления и отдыха физическими лицами.

В отношении физических лиц, осуществляющих эксплуатацию грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусов, введена обязанность соблюдать нормы времени управления и отдыха:

«... соблюдать нормы времени управления транспортным средством и отдыха, установленные Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации; ...»

Нормы времени управления и отдыха установлены в 26 разделе ПДД и распространяются на всех водителей, что указано в Примечании к разделу 26 ПДД:

«Примечание. Положения настоящего раздела применяются в отношении физических лиц, осуществляющих эксплуатацию грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, и автобусов, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", не являющихся индивидуальными предпринимателями и которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Указанные физические лица по требованию должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения, предоставляют доступ к тахографу и карте водителя, используемой совместно с тахографом, а также осуществляют по требованию этих должностных лиц вывод на печать информации из тахографа (при наличии тахографа и карты водителя, используемой совместно с тахографом)

».

4.6.1 Норма времени перерыва для отдыха от управления:

«26.1. Не позднее 4 часов 30 минут времени управления с момента завершения предшествующего отдыха или с момента завершения перерыва для отдыха водитель обязан сделать перерыв для отдыха от управления транспортным средством продолжительностью не менее 45 минут, после которого этим водителем может быть начат очередной период управления транспортным средством. Указанный перерыв для отдыха может быть разделен на 2 части или более, первая из которых должна составлять не менее 15 минут, а последняя - не менее 30 минут.»

Фабула данного правонарушения - нарушение установленной нормы времени управления без осуществления специального перерыва, либо недостаточная продолжительность перерыва: раздел 26, пункт 26.1 ПДД.

4.6.2 Норма времени управления за ежедневный период:

«26.2. Время управления транспортным средством не должно превышать:

9 часов в течение периода, не превышающего 24 часов с момента завершения ежедневного или еженедельного отдыха. Допускается увеличение этого времени до 10 часов, но не более 2 раз в течение календарной недели; ...

26.4. При достижении предельного времени управления транспортным средством, предусмотренного пунктом 26.1 ... настоящих Правил, и при отсутствии места стоянки для отдыха водитель вправе увеличить период управления транспортным средством на время, необходимое для движения с соблюдением необходимых мер предосторожности до ближайшего места стоянки для отдыха, но не более чем:

на 1 час - для случая, указанного в пункте 26.1 настоящих Правил; ...»

Фабула данного правонарушения - нарушение установленной нормы времени управления за период от завершения предшествующего отдыха до окончания периода продолжительностью 24 часа: раздел 26, пункты 26.2 и/или 26.4 ПДД.

4.6.3 Норма времени управления за неделю или две последовательные недели:

«26.2. Время управления транспортным средством не должно превышать: ...

56 часов в течение календарной недели;

90 часов в течение 2 календарных недель. ...

26.4. При достижении предельного времени управления транспортным средством, предусмотренного ... абзацем вторым пункта 26.2 настоящих Правил, и при отсутствии места стоянки для отдыха водитель вправе увеличить период управления транспортным средством на время, необходимое для движения с соблюдением необходимых мер предосторожности до ближайшего места стоянки для отдыха, но не более чем: ...

на 2 часа - для случая, указанного в абзаце втором пункта 26.2 настоящих Правил.»

Фабула данного правонарушения - нарушение установленной нормы времени управления в течение календарной недели, либо в течение двух календарных недель: раздел 26, пункты 26.2 и/или 26.4 ПДД.

4.6.4 Норма времени отдыха за ежедневный период:

«26.3. Отдых водителя от управления транспортным средством должен быть непрерывным и составлять:

не менее 11 часов в течение периода, не превышающего 24 часов с момента завершения предшествующего отдыха (ежедневный отдых). Допускается сокращение этого времени до 9 часов, но не более 3 раз в течение периода между двумя последовательными периодами еженедельного отдыха; ...»

Фабула данного правонарушения - нарушение установленной продолжительности ежедневного отдыха, либо нарушение периода времени, в течение которого ежедневный отдых должен был быть осуществлен: раздел 26, пункт 26.3 ПДД.

4.6.5 Норма времени отдыха за еженедельный период:

«26.3. Отдых водителя от управления транспортным средством должен быть непрерывным и составлять: ...

не менее 45 часов, которые начинаются не позднее чем по окончании периода, не превышающего шести 24-часовых периодов с момента завершения еженедельного отдыха (еженедельный отдых). Допускается сокращение этого времени до 24 часов, но не более одного раза в течение 2 подряд календарных недель. Разница времени, на которую сокращен еженедельный отдых, в полном объеме должна быть в течение 3 подряд календарных недель после окончания календарной недели, в которой еженедельный отдых был сокращен, использована водителем на отдых от управления транспортным средством. Этот период отдыха должен быть присоединен к ежедневному отдыху продолжительностью не менее 9 часов или к очередному еженедельному отдыху. Любой ежедневный отдых может быть заменен еженедельным.»

Фабула данного правонарушения - нарушение установленной продолжительности еженедельного отдыха, либо нарушение периода времени, в течение которого еженедельный отдых должен был быть осуществлен, либо осуществление компенсации без присоединения к соответствующему отдыху продолжительностью более 9 часов: раздел 26, пункт 26.3 ПДД.

4.7 Нормы времени управления и отдыха водителей, в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и водителей, исполняющих свои должностные обязанности (424-ПМ).

Действие требований 424-ПМ не распространяется на водителей:

«... осуществляющих перевозки на служебных легковых автомобилях при обслуживании органов государственной власти и органов местного самоуправления, водителей, занятых на международных перевозках, водителей, осуществляющих перевозки в пределах границ территории предприятия, не выезжающих на дороги общего пользования, водителей легковых автомобилей ведомственной охраны, водителей пожарных и аварийно-спасательных автомобилей включая автомобили, предназначенные для оказания медицинской помощи гражданам, в том числе автомобилей, задействованных в ликвидации последствий либо предупреждении чрезвычайных ситуаций, водителей автомобилей органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, водителей автомобилей органа, осуществляющего специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи, водителей-военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы.»

4.7.1 Превышение времени управления автомобилем за ежедневный период.

«10. Время управления автомобилем в течение каждого периода времени, не превышающего 24 часов, ограниченного началом рабочего времени водителя и временем применения ежесдневного отдыха продолжительностью, установленной пунктом 18 настоящих Особенности (далее - ежедневный период), не должно превышать 9 часов. Допускается увеличение этого времени до 10 часов, но не более двух раз в течение календарной недели.

11. При достижении времени управления автомобилем, предусмотренного пунктом 10 настоящих Особенности, водитель вправе увеличить это время, но не более чем на 2 часа, в целях завершения перевозки и (или) следования к месту стоянки.»

Фабула данного правонарушения - нарушение установленной нормы времени управления: пункты 10 и/или 11 приказа 424-ПМ

4.7.2 Превышение времени управления автомобилем за неделю или две недели.

«12. Время управления автомобилем в течение одной календарной недели не должно превышать 56 часов, в течение любых двух последовательных календарных недель - 90 часов.»

Фабула данного правонарушения - нарушение установленной нормы времени управления за неделю или за две последовательные недели: пункт 12 приказа 424-ПМ.

4.7.3 Превышение времени управления автомобилем без осуществления специального перерыва.

«13. Не позднее 4 часов 30 минут времени управления автомобилем, после окончания времени отдыха или специального перерыва, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 14 настоящих Особенности, водитель обязан сделать специальный перерыв продолжительностью не менее 45 минут, если не наступает время отдыха или перерыва (пункт 16 настоящих Особенности), продолжительность которых превышает продолжительность специального перерыва.

Специальный перерыв может быть разделен на несколько частей, первая из которых должна составлять не менее 15 минут, а последняя - не менее 30 минут, а при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении каждая из частей должна составлять не менее 10 минут.

14. Превышение времени управления автомобилем, указанного в пункте 13 настоящих Особенности, допускается, но не более чем на 1 час, в целях следования автомобиля к месту ближайшей стоянки для отдыха или к конечному месту назначения.»

Фабула данного правонарушения - нарушение установленной нормы времени управления без осуществления специального перерыва: пункт 13 и/или 14 приказа 424-ПМ.

4.7.4 Недостаточная продолжительность либо нарушение времени осуществления ежедневного отдыха.

«18. Продолжительность ежедневного отдыха вместе со временем перерыва для отдыха и питания в течение ежедневного периода должна быть не менее двойной продолжительности времени работы в предшествующий отдыху рабочий день (смену).

При суммированном учете рабочего времени продолжительность ежедневного отдыха должна быть не менее 11 часов, которые должны быть использованы до завершения ежедневного периода.

Допускается:

сокращение этого времени до не менее 9 часов, но не более трех раз в течение периода между завершением одного еженедельного отдыха и началом следующего;

разделение ежедневного отдыха на две и более части, первая из которых имеет продолжительность не менее 3 часов, а последняя не менее 9 часов.

Водители, работающие в составе группы водителей (далее - экипаж), обязаны одновременно и полностью использовать ежедневный отдых не менее 9 часов до завершения ежедневного периода, который для экипажа допускается увеличить до 30 часов.

...

Любой ежедневный отдых может быть замещен еженедельным отдыхом.

Допускается прерывать ежедневный отдых не более двух раз в целях осуществления заезда (выезда) на паром или железнодорожный подвижной состав. При этом общая продолжительность такого перерыва (перерывов) не должна превышать одного часа, время ежедневного отдыха должно суммарно составлять не менее 11 часов.»

Фабула данного правонарушения – недостаточная продолжительность ежедневного отдыха либо нарушение времени его осуществления: пункт 18 приказа 424-ПМ.

4.7.5 Недостаточная продолжительность либо нарушение времени осуществления еженедельного отдыха.

«19. Еженедельный отдых должен составлять не менее 45 часов. Этот отдых должен начинаться не позднее шестого ежедневного периода, наступающего с момента завершения предыдущего еженедельного отдыха.

Допускается сокращение еженедельного отдыха до значения не менее 24 часов, не более одного раза в течение любых двух последовательных календарных недель. Разница времени, на которое сокращен еженедельный отдых, в полном объеме должна быть использована водителем на отдых от управления автомобилем в течение трех подряд календарных недель после окончания календарной недели, в которой еженедельный отдых был сокращен. Этот период отдыха должен быть присоединен к ежедневному отдыху, продолжительностью не менее 9 часов, или очередному еженедельному отдыху.

В случае работы экипажа допускается сокращение еженедельного отдыха до значения не менее 24 часов в каждую календарную неделю при соблюдении условий компенсации отдыха, предусмотренных настоящим пунктом.

Водителям, работающим вахтовым методом в районах Крайнего Севера и (или) в приравненных к ним местностях и осуществляющим эксплуатацию автомобиля вне границ населенных пунктов, допускается сокращение еженедельного отдыха до значения не менее 24 часов в каждую календарную неделю при условии компенсации этого сокращения между вахтами в течение учетного периода.»

Фабула данного правонарушения - недостаточная продолжительность еженедельного отдыха либо нарушение времени его осуществления: пункт 19 приказа 424-ПМ.